# UERJ OF STADO OF

#### Universidade do Estado do Rio de Janeiro

## Centro de Educação e Humanidades Faculdade de Educação

Júlio César França Lima

Política de Saúde e Formação Profissional dos Trabalhadores Técnicos de Enfermagem

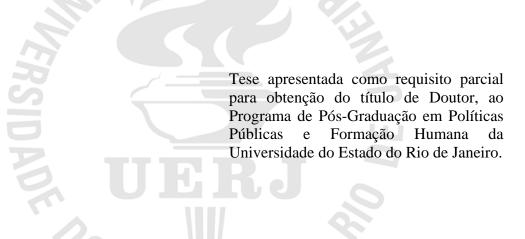
## **Livros Grátis**

http://www.livrosgratis.com.br

Milhares de livros grátis para download.

#### Júlio César França Lima

#### Política de Saúde e Formação Profissional dos Trabalhadores Técnicos de Enfermagem



Orientador: Prof. Dr. Gaudêncio Frigotto

#### CATALOGAÇÃO NA FONTE UERJ / REDE SIRIUS / BIBLIOTECA CEH/A

L732 Lima, Júlio César França.

Política de saúde e formação profissional dos trabalhadores técnicos de enfermagem. - 2010.

469 f.

Orientador: Gaudêncio Frigotto.

Tese (Doutorado) – Universidade do Estado do Rio de Janeiro. Faculdade de Educação.

1. Política de saúde – Teses. 2. Enfermagem – Teses. 3. Formação profissional – Teses. I. Frigotto, Gaudêncio, 1947-II. Universidade do Estado do Rio de Janeiro. Faculdade de Educação. III. Título.

de CDU 614.39

\_\_\_\_\_\_Assinatura Data

Autorizo, apenas para fins acadêmicos e científicos, a reprodução total ou parcial desta tese.

#### Júlio César França Lima

#### Política de Saúde e Formação Profissional dos Trabalhadores Técnicos de Enfermagem

Tese apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Doutor, ao Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas e Formação Humana da Universidade do Estado do Rio de Janeiro.

Aprovada em 07 de junho de 2010.

Banca Examinadora:

Prof°. Dr°. Gaudêncio Frigotto (Orientador)
Faculdade de Educação da UERJ

Prof³. Drª. Ligia Bahia
Faculdade de Medicina da UFRJ

Prof°. Dr°. Zacarias Jaegger Gama
Faculdade de Educação da UERJ

Profª. Drª. Lucia Maria Wanderley Neves
Fundação Oswaldo Cruz

Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup>. Marise Nogueira Ramos Fundação Oswaldo Cruz

Rio de Janeiro

#### **AGRADECIMENTOS**

Ao Gaudêncio Frigotto, orientador e amigo, que me acolheu no Programa de Pós-Graduação do PPFH e desde o mestrado têm contribuído e incentivado de forma segura e generosa o meu crescimento acadêmico e intelectual.

À Lúcia Maria Wanderley Neves pela interlocução privilegiada e pelo desprendimento em ler o trabalho e sugerir caminhos teórico-metodológicas fundamentais para o desenvolvimento deste estudo.

Aos companheiros da Escola Politécnica de Saúde Joaquim Venâncio, pelo convívio e construção cotidiana de uma outra proposta de educação pública e de país. Muito especialmente, André Malhão e Isabel Brasil, que compreenderam as exigências colocadas por essa investigação, liberando-me de tantos outros compromissos igualmente importantes.

À equipe do Laboratório de Trabalho e Educação Profissional em Saúde da Escola Politécnica, em nome de Mônica Vieira, pelo convívio e estímulo pessoal e intelectual, mas sobretudo pela generosidade e solidariedade, que permitiram chegar ao término do estudo.

À equipe do Programa de Pós-Graduação em Educação Profissional em Saúde da EPSJV, em nome de Marise Ramos, pela compreensão e solidariedade nesse momento de imersão.

Aos trabalhadores da EPSJV que de forma direta ou indireta também contribuíram para a realização desse estudo.

Ao Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas e Formação Humana, professores, colegas de curso e profissionais da secretaria acadêmica, que alimentaram essa jornada em um ambiente de mútuo respeito e estímulo intelectual.

À Frida, amiga de todas as horas, pela escuta interessada e olhar atento, tantas vezes essenciais para que caminhos fossem descobertos e respostas fossem encontradas.

À Luara e Ana, minhas meninas, fonte sempre presente de força, alegria e esperança em um mundo melhor, pela paciência, afeto e carinho para enfrentar essa empreitada.

À minha família, especialmente Dona Eunice, minha mãe, que sempre apoiou a minha trajetória pelo mundo das letras.

Por último, mas não menos importante, à Janine, minha companheira, pelo incentivo de seguir em frente, pela acolhida nas horas de alegria e desespero, e pelo apoio na construção desse objeto, fundamentais nessa caminhada.

#### **RESUMO**

LIMA, Júlio César França. *Política de saúde e formação profissional dos trabalhadores técnicos de enfermagem*. 2010. 438 f. Tese (Doutorado em Políticas Públicas e Formação Humana) – Faculdade de Educação, Universidade do Estado do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2010.

O objeto de estudo desta tese é a formação profissional dos trabalhadores técnicos de enfermagem e sua relação com as políticas de saúde no Brasil. Abrange o período que se estende dos anos 1920 até os anos 2000, visando compreender o progressivo alargamento do patamar de formação para o trabalho na área. A tese defende que existe na atualidade brasileira uma tendência geral de aumento da escolarização dos trabalhadores técnicos de enfermagem, que progressivamente vai tornar o técnico de enfermagem junto com o enfermeiro de nível superior as principais categorias profissionais da área. Para orientar a análise utilizamos os conceitos trabalho simples e trabalho complexo, buscando apreender a formação profissional em sua totalidade e historicidade. Nessa perspectiva, a pesquisa analisa as políticas educacionais na área e as políticas de saúde, a progressiva racionalização do trabalho hospitalar, as iniciativas da categoria de enfermagem, notadamente o 'Projeto Larga Escala' e o Profae, as políticas neoliberais na atualidade materializadas na reforma do Estado e nas políticas de saúde de cunho privatizante, assim como a organização da burguesia de serviços de saúde. A conclusão do trabalho indica que o aumento da escolaridade dos trabalhadores técnicos de enfermagem está sendo determinado simultaneamente pelo conjunto dessas relações. Sinaliza também para a constituição de uma alternativa de caráter permanente na área de formação profissional em saúde, do ponto de vista do capital instalado no setor, expressa na organização do Serviço Nacional de Aprendizagem da Saúde (SENASS) e do Serviço Social da Saúde (SESS), também conhecido como Sistema S da Saúde.

Palavras-chave: Política de Saúde. Formação Profissional. Enfermagem.

#### **ABSTRACT**

The subject of this thesis is the professional training of technical workers in nursing and its relation to the health policies in Brazil. It covers the period ranging from the 1920s to the 2000s, seeking to understand the gradual increase in the level of training for work in the area. The thesis argues that there is currently a general trend towards increasing the educational levels of technical workers in nursing in Brazil, a process which will progressively turn technicians as well as nurses into the main professionals categories in health area. To guide the analysis, we use the simple work and complex work concepts, seeking to understand professional training in its entirety and historicity. From this perspective, this study analyzes both the educational policies in the area and the health policies; the progressive rationalization of hospital work; the initiatives in the nursing category, notably the 'Large Scale Project' and the Profae; the neoliberal policies currently embodied in the reform of the State and of the health policies, which are privatizing in nature; and the organization of the health service bourgeoisie. The conclusion points out that the increased educational level among technical workers in nursing is being shaped, simultaneously, by all these relationships. It also points towards the formation of a permanent alternative in the training of health professionals in terms of the capital installed in the sector, as expressed in the organization of the National Service for Health Learning (SENASS) and of the Social Health Service (SESS), also known as "S" System of Health.

Keywords: Health Policy. Professional Training. Nursing.

#### LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

ABEMP Associação Brasileira de Enfermeiros e Massagistas Práticos

ABEn Associação Brasileira de Enfermagem

ABRAHUE Associação Brasileira de Hospitais Universitários e de Ensino

ABRAMGE Associação Brasileira de Medicina de Grupo

ABRASCO Associação Brasileira de Pós-Graduação em Saúde Coletiva

AG Atenção Gerenciada

AID Associação Internacional de Desenvolvimento

AIS Ações Integradas de Saúde AMB Associação Médica Brasileira AMIL Assistência Médica Internacional

AMILPAR Amil Participações S.A.

AMS Pesquisa de Assistência Médico-Sanitária ANAHP Associação Nacional de Hospitais Privados

ANPED Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Educação

ANS Agência Nacional de Saúde Suplementar

APS Atenção Primária à Saúde

APSS Atenção Primária à Saúde Seletiva

BID Banco Interamericano de Desenvolvimento

BIRD/BM Banco Internacional de Reconstrução e Desenvolvimento/Banco Mundial

BNDES Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social

BNH Banco Nacional da Habitação BSI British Standards Institution

CAGED Cadastro Geral de Empregados e Desempregados

CAP Caixa de Aposentadoria e Pensões

CAS Comissão de Assuntos Sociais do Senado Federal

CBE Conferência Brasileira de Educação

CEB Câmara de Educação Básica

CEBES Centro Brasileiro de Estudos de Saúde

CEF Caixa Econômica Federal

CEFET Centro Federal de Educação Tecnológica

CEFOR Centro Formador de Recursos Humanos em Saúde CENDRHU Centros de Desenvolvimento de Recursos Humanos CEPAL Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe

CEPM Câmara de Ensino Primário e Médio

CESu Câmara de Ensino Superior

CF Constituição Federal

CFE Conselho Federal de Educação

CGT Confederação Geral dos Trabalhadores

CINTERFOR Centro Interamericano de Investigación y Documentación sobre Formación

Profesional

CIPLAN Comissão Interministerial de Planejamento e Coordenação

CLAD Conselho Diretivo do Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo

CLL Contribuição sobre o Lucro Líquido CLT Consolidação das Leis do Trabalho

CMB Confederação das Santas Casas de Misericórdia, Hospitais e Entidades

Filantrópicas

CNAS Conselho Nacional de Assistência Social

CNC Confederação Nacional do Comércio CNE Conselho Nacional de Educação

CNF Confederação Nacional das Instituições Financeiras

CNI Confederação Nacional da Indústria

CNRHS Conferência Nacional de Recursos Humanos para a Saúde

CNRS Comissão Nacional de Reforma Sanitária

CNS Conselho Nacional de Saúde
CNSa Confederação Nacional de Saúde
CNT Confederação Nacional dos Transportes

CNTS Confederação Nacional dos Trabalhadores de Saúde

COFEN Conselho Federal de Enfermagem

COFINS Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social

CONANGE Conselho Nacional de Auto Regulamentação de Medicina de Grupo

CONASEMS Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde

CONASP Conselho Consultivo da Administração de Saúde Previdenciária

CONASS Conselho Nacional de Secretários de Saúde

CPMF Contribuição Provisória sobre Movimentação Financeira

CQP Complementação da Qualificação Profissional de Auxiliar de Enfermagem para Técnico em

Enfermagem

CUT Central Única dos Trabalhadores DATAPREV Dados da Previdência Social DNS Departamento Nacional de Saúde

DNSP Departamento Nacional de Saúde Pública
DRU Desvinculação das Receitas da União
EAT-Check Empresa de Alimentação do Trabalhador

EC Emenda Constitucional

EJA Educação de Jovens e Adultos

ENSP Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arouca

ESF Estratégia Saúde da Família ESHO Empresa de Serviços Hospitalares

ETF Escolas Técnicas Federais

ET-SUS Escolas Técnicas do Sistema Único de Saúde

EUA Estados Unidos da América FAB Força Área Brasileira

FAS Fundo de Apoio ao Desenvolvimento Social

FASFIL Fundações Privadas e Associações sem Fins Lucrativos

FAT Fundo do Amparo ao Trabalhador FBH Federação Brasileira de Hospitais FEB Força Expedicionária Brasileira

FEHOSPAR Federação dos Hospitais e Estabelecimentos de Serviços de Saúde do Estado do Paraná FEHOSUL Federação dos Hospitais e Estabelecimentos de Serviços de Saúde do Estado do Rio Grande do Sul

FENAESS Federação Nacional dos Estabelecimentos de Serviços de Saúde

FENASEG Federação Nacional das Empresas de Seguros Privados e de Capitalização

FGTS Fundo de Garantia do Tempo de Serviço FINEP Financiadora de Estudos e Projetos

FIOCRUZ Fundação Oswaldo Cruz

FMI Fundo Monetário Internacional FPS Frente Parlamentar da Saúde

FS Forca Sindical

FSESP Fundação Serviço Especial de Saúde Pública

**FUNASA** Fundação Nacional de Saúde

**GATT** Acordo Geral sobre Tarifas e Comércio Health Maintenance Organizations **HMO** Instituto de Assuntos Interamericanos **IAIA IAP** Instituto de Aposentadoria e Pensões

Instituto de Administração Financeira da Previdência e Assistência Social **IAPAS** 

Instituto de Aposentadoria e Pensões dos Bancários **IAPB IAPC** Instituto de Aposentadoria e Pensões dos Comerciários Instituto de Aposentadoria e Pensões dos Industriários **IAPI** Instituto de Aposentadoria e Pensões dos Marítimos **IAPM** 

Instituto de Previdência e Assistência dos Empregados em Transportes e Cargas **IAPTEC** 

Instituto Brasileiro de Governança Corporativa **IBGC** Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística **IBGE** Conselho Internacional de Enfermeiras **ICN** 

**INPS** Instituto Nacional de Previdência Social

Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Estado **IPASE** 

**IRB** Instituto de Resseguros do Brasil **IRPF** Imposto de Renda Pessoa Física Imposto de Renda Pessoa Jurídica **IRPJ** 

**ISS** Imposto Sobre Serviços

**IVDA** Índices de Valorização de Desempenho Hospitalar Ambulatorial

Índices de Valorização de Desempenho Hospitalar **IVDH** 

Joint Commission Internacional JCI

Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional **LDB** 

**LOPS** Lei Orgânica da Previdência Social

Ministério da Administração Federal e Reforma do Estado **MARE** 

Managed Care Organizations MCO **MEC** Ministério da Educação e Cultura Ministério da Educação e Saúde **MES** 

Ministério da Educação e Saúde Pública **MESP MPAS** Ministério da Previdência e Assistência Social

Ministério da Saúde MS

**MTE** Ministério do Trabalho e Emprego

**MTIC** Ministério do Trabalho, Indústria e Comércio

Integrated Accreditation for Healthcare Organizations NIAHO

Norma Operacional Básica **NOB** Ordem dos Advogados do Brasil OAB

Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico OCDE

Organização dos Estados Americanos **OEA** Organização Internacional do Trabalho OIT Organização Mundial do Comércio **OMC** Organização Mundial de Saúde **OMS ONA** Organização Nacional de Acreditação Organização Não Governamental **ONG** Organização das Nações Unidas ONU

Organização Pan-Americana da Saúde **OPAS** 

Organização Social OS

Organização da Sociedade Civil de Interesse Público **OSCIP** 

Programa de Agentes Comunitários de Saúde **PACS** 

Plano de Assistência Integral à Saúde **PAIS** 

PAS Plano de Atendimento à Saúde

PASEP Formação do Patrimônio do Servidor Público PAT Programa de Alimentação do Trabalhador

PATCO Professional Air Traffic Controllers Organization

PC do B Partido Comunista do Brasil PCB Partido Comunista Brasileiro

PEC Programas de Extensão de Cobertura PEC Proposta de Emenda Constitucional

PIASS Programa de Interiorização das Ações de Saúde e Saneamento

PIN Programa de Integração Nacional

PIPMO Programa Intensivo de Preparação de Mão-de-Obra

PIS Programa de Integração Social

PL Projeto de Lei

PLUS Plano de Localização de Unidades de Serviços PMDB Partido do Movimento Democrático Brasileiro PNBE Pensamento Nacional das Bases Empresariais PND Plano Nacional de Desenvolvimento Social

PNI Programa Nacional de Imunização

PNUD Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento

PPA Plano de Pronta Ação

PREPPS Programa de Preparação Estratégica de Pessoal de Saúde

PREV-SAÚDE Programa Nacional de Serviços Básicos de Saúde

PROFAE Projeto de Profissionalização dos Trabalhadores da Área de Enfermagem PROFAPS Programa de Formação na Área de Educação Profissional em Saúde

PRONAN Programa Nacional de Alimentação e Nutrição

PROTEC Programa de Expansão e Melhoria do Ensino Técnico

PSB Partido Socialista Brasileiro

PSDB Partido da Social Democracia Brasileira

PSF Programa de Saúde da Família
PT Partido dos Trabalhadores
PTB Partido Trabalhista Brasileiro
PT do B Partido Trabalhista do Brasil
QP Qualificação Profissional

RAIS Relação Anual de Informações Sociais REBEn Revista Brasileira de Enfermagem

RET-SUS Rede de Escolas Técnicas do Sistema Único de Saúde

RJU Regime Jurídico Único RSB Reforma Sanitária Brasileira

SAMDU Serviço de Assistência Médica Domiciliar e de Urgência da Previdência Social SAMETS Sistema de Acompanhamento de Sinais do Mercado de Trabalho em Enfermagem

SCC Sistema de Certificação de Competências do Profae

SEBRAE Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas

SENAC Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial SENAI Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial SENAR Serviço Nacional de Aprendizagem Rural SENASS Serviço Nacional de Aprendizagem da Saúde SENAT Serviço Nacional de Aprendizagem do Transporte

SESC Serviço Social do Comércio

SESCOOP Serviço Nacional de Aprendizagem do Cooperativismo

SESI Serviço Social da Indústria

SESS Serviço Social da Saúde SEST Serviço Social do Transporte SFH Sistema Financeiro de Habitação

SGTES Secretaria de Gestão do Trabalho e da Educação na Saúde

SINAMGE Sindicato das Empresas de Medicina de Grupo

SINOG Sindicato Nacional das Empresas de Odontologia de Grupo SINPAS Sistema Nacional de Previdência e Assistência Social

SNFM Serviço Nacional de Fiscalização da Medicina

STF Supremo Tribunal Federal SUS Sistema Único de Saúde

SUSEP Superintendência de Seguros Privados TEMOS Telemedicine for the Mobile Society

UDN União Democrática Nacional

UNAE União Nacional dos Auxiliares de Enfermagem

UNESCO Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura

UNICEF Fundo das Nações Unidas para a Infância

UNIDAS Associação Brasileira das Autogestões em Saúde Patrocinadas pelas Empresas

UNIMED DO Confederação Nacional das Cooperativas Médicas

**BRASIL** 

URSS União das Repúblicas Socialistas Soviéticas

### SUMÁRIO

|       | INTRODUÇÃO   | 14  |
|-------|--|-----|
| 1.    | O NASCIMENTO DO HOSPITAL E DA ENFERMAGEM COMO<br>PROFISSÃO   | 35  |
| 1.1   | O hospital nos primórdios do mercantilismo e a enfermagem prática  | 35  |
| 1.2   | O hospital moderno e a profissionalização da enfermagem  | 46  |
| 2.    | A INSTITUCIONALIZAÇÃO DA ENFERMAGEM MODERNA NO BRASIL, O MODELO DAS MISERICÓRDIAS DE FORMAÇÃO TÉCNICO-PROFISSIONAL E A CRIAÇÃO DO AUXILIAR DE ENFERMAGEM | 62  |
| 2.1   | A enfermagem no Brasil e o perfil polivalente de formação dos enfermeiros  | 62  |
| 2.2   | As misericórdias e os práticos de enfermagem no Brasil   | 70  |
| 2.3   | Enfermeiros e práticos, ou sobre a polarização ensino versus prática   | 76  |
| 2.4   | A assistência médica na medicina previdenciária como concessão e não como direito  | 93  |
| 2.5   | A expansão da medicina previdenciária e a criação do auxiliar de enfermagem, ou sobre a organização do ensino em graus                                   | 105 |
| 3.    | CAPITALIZAÇÃO DA MEDICINA E A POLÍTICA DE FORMAÇÃO PROFISSIONAL DOS TRABALHADORES TÉCNICOS DE ENFERMAGEM DE 1960 A 1980                                  | 120 |
| 3.1   | O Estado interventor e o desenvolvimento do pensamento econômico em saúde  | 120 |
| 3.2   | O processo de capitalização da medicina no Brasil  | 135 |
| 3.3   | Os programas de extensão de cobertura, a consolidação da <i>burguesia</i> empresarial nacional e a 'crise da previdência'                                | 151 |
| 3.4   | O fetiche do mercado de trabalho em enfermagem e o caráter pendular da formação de auxiliares de enfermagem  | 176 |
| 3.5   | Reforma sanitária e o debate em torno da formação profissional dos trabalhadores técnicos de saúde   | 202 |
| 4.    | A BURGUESIA DE SERVIÇOS DE SAÚDE E OS NOVOS RUMOS DA FORMAÇÃO PROFISSIONAL DOS TRABALHADORES TÉCNICOS DE ENFERMAGEM NO BRASIL, NO PERÍODO 1990-2009      | 234 |
| 4.1   | A reconfiguração do capitalismo mundial o ajuste neoliberal nas áreas da saúde e da educação   | 234 |
| 4.1.1 | O ajuste neoliberal na saúde   | 249 |

|                     | onos do mundo<br>eforma inconcl  |            |        |          |                   |
|---------------------|----------------------------------|------------|--------|----------|-------------------|
| serviços de         | saúde no Br<br>res técnicos de o | rasil e os | novos  | rumos da | a formação        |
|                     | : a construção                   | _          |        |          |                   |
|                     | de serviços                      |            |        |          |                   |
| <u>Profissional</u> | zação dos '                      | Trabalhado | res da | Área o   | <u>de Enferma</u> |
| <u>(Profae)</u>     |                                  |            |        |          | •••••             |
| Do PROFA            | E ao Sistema S d                 | la Saúde   |        |          |                   |
|                     |                                  |            |        |          |                   |

## Livros Grátis

( <a href="http://www.livrosgratis.com.br">http://www.livrosgratis.com.br</a>)

#### Milhares de Livros para Download:

| <u>Baixar</u> | livros | de | Adm | <u>inis</u> | tra | ção |
|---------------|--------|----|-----|-------------|-----|-----|
|               |        |    |     |             |     |     |

Baixar livros de Agronomia

Baixar livros de Arquitetura

Baixar livros de Artes

Baixar livros de Astronomia

Baixar livros de Biologia Geral

Baixar livros de Ciência da Computação

Baixar livros de Ciência da Informação

Baixar livros de Ciência Política

Baixar livros de Ciências da Saúde

Baixar livros de Comunicação

Baixar livros do Conselho Nacional de Educação - CNE

Baixar livros de Defesa civil

Baixar livros de Direito

Baixar livros de Direitos humanos

Baixar livros de Economia

Baixar livros de Economia Doméstica

Baixar livros de Educação

Baixar livros de Educação - Trânsito

Baixar livros de Educação Física

Baixar livros de Engenharia Aeroespacial

Baixar livros de Farmácia

Baixar livros de Filosofia

Baixar livros de Física

Baixar livros de Geociências

Baixar livros de Geografia

Baixar livros de História

Baixar livros de Línguas

Baixar livros de Literatura

Baixar livros de Literatura de Cordel

Baixar livros de Literatura Infantil

Baixar livros de Matemática

Baixar livros de Medicina

Baixar livros de Medicina Veterinária

Baixar livros de Meio Ambiente

Baixar livros de Meteorologia

Baixar Monografias e TCC

Baixar livros Multidisciplinar

Baixar livros de Música

Baixar livros de Psicologia

Baixar livros de Química

Baixar livros de Saúde Coletiva

Baixar livros de Serviço Social

Baixar livros de Sociologia

Baixar livros de Teologia

Baixar livros de Trabalho

Baixar livros de Turismo