

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO E CULTURA CONSELHO FEDERAL DE EDUCAÇÃO

O Swavis

INTERESSADO/MANTENEDORA

UF

Comunidade Evangélica Luterana de Sao Paulo Faculdades Canoenses

RS

ASSUNTO

Autorização (Plano de Curso) para funcionamento de um curso novo: Engenharia de Transportes.

RELATOR: SR. CONS. Norbertino Bahiense Filho

PARECER N.º 160/85

CAMARA OU COMISSÃO CAPLAN

APROVADO EM 20/03/85

PROCESSO N.º23030.006878/84-2

I - RELATÓRIO

Cabe a CAPLAN analisar o processo à lua das alíneas a e b do artigo 3º da resolução nº 17/77 deste Con selho. Estas referem-se respectivamente: à demons tração da existência de mercado de trabalho regio nal e ao traçado do perfil profissiográfico, para atendimento da necessidade(provada) do mercado de trabalho.

Os dados oferecidos pela instituição, no que se re fere ao disposto na, acima citada, alínea a, não de monstram a existência de mercado de Trabalho Regio nal para "Engenheiros de Transportes". De fato, conforme consta à página 57 do Anexo 5(ex ternamente designado como Anexo 2), a instituição de senvolve conjecturas que não encontram fundamentos em dados, por ela mesma fornecidos. Analisaremos es ses dados obedecendo a ordem(por itens) em que foram apresentados no anexo acima citado.

- 1 "Empresas de Transportes

(seguem-se citações das fontes de dados utilizados) ...que acionam uma frota de 342.382 veículos de car ga, (2) dos quais ...93.76}. na região sul... Estimase que somente 35% (3) das empresas possuam 20 ou mais veículos, dos quais 70% apenas, potencial mente, contratariam um ou mais Engenheiros de Trans portes.

1 (1)

Livros Grátis

http://www.livrosgratis.com.br

Milhares de livros grátis para download.

- Necessidade de Engenheiros de Transportes na área... 1447".(p.057 do Anexo 5)

(Observação: os grifos e as chamadas numéricas são nos sos).

Confrontando os dados oferecidos, com dados do "Anuário Estatístico do Brasil", IBGE, 1983, cabem os comentários que se seguem, referentes as chamadas numéricas, que a crescentamos ao texto, para facilitar a leitura deste pa recer.

(1) " 5087 emnresas de transportes existentes em julho/ 1980."

Dado comprovado. Refere-se às Empresas de Transportes existentes à época no Brasil.(p. 048/anexo 3)

(2) " as 5087 empresas de transporte acionariam 342.382 veículos de carga."

Dado inverídico, pois refere-se ao total de veículos de carga existentes no país, incluídos aí os transportado res autônomos(carreteiros) e as empresas que têm frotas para transportes de suas próprias cargas. De acordo com o "Anuário Estatístico do Brasil(IBGE/82, p. 642) existiam no Brasil, em 30/06/1981, 11000 empre sas de transporte de cargas, com um total de 126.052 veí culos próprios ou arrendados.

Os dados que apresentamos acima, contestam pois, os nú meros apresentados pela Instituição interessada, sobre 1980.

Se 11000 empresas de transporte de cargas, em 1931, a cionavam um total de 126.052 veículos próprios ou arren dados, não éprocedente a informação de que, em julho de 1980(um ano antes), as 5087 empresas de transportes existentes acionassem 342.382 veículos de carga. Aí certamente, estão incluídos indevidamente: veículos de transportadores autônomos e de empresas que possuem frota própria, para o transporte de seus produtos. (3) "Estima-se que somente 35% das empresas possuam 20 ou mais veículos"...

Procuramos em todo o processo dados e/ou referências que tivessem subsidiado a estimativa assinalada; não encon tramos um único que pudesse ser utilizado com este objetivo.

(4) "70% apenas(referem-se aos 35% das empresas com 20 ou mais veículos) potencialmente contratariam um ou mais Engenheiros de Transportes."

A possibilidade de que 70% de empresas com 20 ou mais veículos tenham potencialmente interesse em contratar um ou mais Engenheiros de Transportes é simples conjec tura não comprovada.



Poderíamos mesmo afirmar tratar-se de conjectura "bastan te discutível, com base aos dados finais que apresenta mos no item (2) dois.

O contingente de veículos de transportadores autônomos e de frotas próprias (de transportes de cargas) de em presas, é bastante significativo se fossem descontados dos dados(342,382 veículos) apresentados pela institui ção como 'acionados' pelas empresas de transportes exis tentes em 1980(5087). A utilização de transportadores autônomos, já é um indicador das características de im provisação da rede de empresas de transportes do país, que não vêm sentindo necessidade de aumentar suas fro tas, preferindo recorrer aos "carreteiros" em momentos de picos de demanda. No anexo 03, p. 28, notamos que a frota de carreteiros é 7 (sete) vezes maior que a das empresas, correspondendo a 70% da frota nacional de veí culos de carga por via rodoviária. Isto gera certamente, o aviltamento dos preços dos fretes, face a grande ofer ta destes profissionais.

Se costumam contratar carreteiros, a preços baixos para complementar o seu sistema em função das demandas even tuais ou não, não parece congruente com a "lógica admi nistrativa-operacional" destas empresas, a preocupação em melhorar seu desempenho, via a contratação de um pro fissional caro: Engenheiro de Transportes.(Atualmente, qualificados exclusivamente a nível de pós-graduação). Caberia sim especular, com base nos dados oficiais e os apresentados pela Interessada, que tudo indica que tais empresas se utilizam, até então, deste "contingente de apoio" sem que isto lhes traga prejuízos aparentes e/ou significativos. Por outro lado, apesar de podermos pon derar que tal prática não seria a mais compatível com a lógica de um "sistema empresarial moderno", as empresas de transportes de carga no Brasil - com as prováveis pe quenas excessões, como os dados disponíveis permitem-nos especular - não se enquadrariam no que se entende pela expressão anterior. Ainda mais, que embora possa-se acei tar a hipótese que um procedimento administrativo-opera cional congruente com os recursos hoje disponíveis à ad ministração de empresa, tais como: planejamento/previsão a médio-longo prazo; controle da qualidade dos serviços prestados; programação de novos investimentos, propagan da/marketing, etc. poderiam pesar, em uma análise custo benefício, a favor da implementação de formas menos im provisadas de organização destas empresas. Entretanto, mesmo as grandes empresas de transportes , com milhares de veículos de cargas circulando pelo país, que tivessem por objetivo racionalizar sua administração, através dos recursos anteriormente citados, dificilmente necessitariam de "Engenheiros de Transportes".



Poderiam recorrer a engenheiros de qualquer especialidade que treinados em pesquisa operacional e computação, compo riam um staff profissional de alto nível capaz de, por ex. minimizar seus custos, pela otimização dos percursos. Passamos a analisar outros dados fornecidos pela Interes sada, que se seguem aos anteriores, na mesma página 57 do Anexo 5.

- " 2 Empresas industriais
- Empresas existentes no país ... 72.360
 { IBGE 1971/1975)(1)
 Estima-se que 10% destas sejam de médio e grande por te e apenas 20% (3) , potencialmente, contratariam um Enge nheiro de Transportes.
- Necessidade de Engenheiros de Transportes na área...1447"
- (1) " Empresas industriais existentes no país... 72.360"

 Dado comprovado. Refere-se, porém, as existentes no país...
- (2) " Estima-se que 10% destas sejam de médio e grande por te."
 - Estimativa razoável em função da conhecida participa ção majoritária no setor, das pequenas e até micro-empresas. Não consta, porém, em todo o processo, da dos que teriam sido utilizados para que a institui ção chegasse àquele valor(10%)
- (3) " Apenas 20%, potencialmente, contratariam um Engenhei ro de Transportes.

Trata-se de mera conjectura. Não há, também, em todo o processo, um dado sequer que autorize esta estima tiva.

Mill

Se em relação às Empresas de Transportes - área aparen temente diretamente ligada ao curso que a instituição solicita autorização para funcionamento - existem arqu mentos e dados que servem para contestar, naquele se tor, a necessidade de Engenheiros de Transportes, no caso de Empresas Industriais, estes tornam-se mais vee mentes ainda. É claro que o raciocínio que perspassa toda a arqumentação da Interessada é o de que, o desen volvimento econômico urbano do país gerará, inevitável mente, a necessidade de profissionais altamente especi alizados. Entretanto, esta éuma premissa bastante po lêmica. A esse respeito caberia lembrar, a já clássica discussão: especialistas x generalistas. Discussão essa, não só restrita a área educacional, mas ampliada para todos os setores que estudam questões de competência profissional, avanço tecnológico, modernização das so ciedades até, as já qualificadas, de sociedades pósindustriais. Um exemplo concreto, das repercussões de tais debates e estudos, é a reivindicações da velha(?) figura do "family doctor", em um dos países que pionei ramente mais avançou, no desenvolvimento de especiali dades as mais restritas e sofisticadas na área da prá tica e "ciência" médica (EEUU)

Se voltamos nossos olhos ao Brasil, mesmo para os seus grandes centros urbanos, podemos observar fenômeno se melhante, embora bem mais embrionário, de uma tendên cia entre os estudantes de medicina de começarem a en contrar atrativos na "especialidade" clínica geral. Se quisermos descer ainda mais ao concreto, e tomar-mos engenharia como um todo, poderemos verificar que a ten dência de desemprego(dentro do quadro geral de desempre qo do país) não tem encontrado senão em casos absoluta mente atípicos e aleatórios, na "especialidade"o escudo esperado, para garantir um espaço no mercado de traba lho estreitado pela recessão. Pelo contrário, estes pro fissionais têm sido aproveitados pelas resultantes de sua formação básica(matemática, física ...) que - sobre tudo, antes da "famosa" expansão do ensino superior - " tendia a desenvolver um " estilo de raciocínio " bastan te polivalente para a adaptação a novas funções e até mesmo, a uma maior receptividade às inovações tecnoló gicas. A alguns dos mais competentes desses profissio nais abriram-se possibilidades de atuar em níveis geren ciais de setores os mais diversos, e muitas das vezes, bastantes distanciados de sua especialidade universitá ria. Cabe-nos portanto, enquanto membros do CFE, bastan te prudência ao avaliar as necessidades sociais de no vos especialistas, onde a recuperação, para nossa refle xão do que aconteceu e vem acontecendo, longe de ser um



refúgio no passado, ou toa imobilismo no presente, é res paldar-se na experiência empírica, histórica, para ten tar antever, com menos arbitrariedade, o futuro. Cumpre-nos no entanto, recuperar todos os indicadores/ dados fornecidos pela instituição, para ajuizar com o máximo de imparcialidade a procedência ou não do pleito. Ainda na página 56/anexo 5 (onde aliás, estão quase to dos os dados, de que se utilizam no objetivo de provar a necessidade social do novo profissional).

" 3 - Prefeituras Municipais

- Há, no país, aproximadamente 148 Prefeituras Munici pais de cidades de mais de 100 000 habitantes, dos quais, apenas 50% (1), potencialmente, contratariam um Engenhei ro de Transportes. (IBGE 1971/1975)
- Necessidade de Engenheiros de Transportes na área...74"
- (1) ... " apenas 50%, potencialmente contratariam um En genheiro de Transportes".

Não há no processo dado algum, nem argumentação proceden te para fundamentar a estimativa citada.

4 - Volume de carga transportada por ano no Brasil (1974 - GEIPOT)

| Tipo de Transporte | Bilhões de T.Km |
|--------------------|-----------------|
| | |
| - Rodoviário | 263,3 |
| - Ferroviário | 54,0 |
| - Marítimo | 29,4 |
| - Aéreo | 0,1 |
| Total | 346,8 |

Sistema de Transportes Aéreo, Marítimo e Ferroviário:

Responsável por 83,5 bilhões de toneladas/Km transporta das, representa 32% do volume transportado pelo sistema rodoviário de carga. Se por este, estima-se a capacidade de absorção de engenheiros de transporte em 1146(rodoviá rio), para os outros três sistemas, aplicando-se o per centual de 32% (1) do volume T/Km transportados, teríamos uma estimativa de:

March March

Necessidade de Engenheiros de Transportes
 na área(Aérea, Marítima e Ferroviária) 366" (1)
 ... "aplicando-se o percentual de 32% do volume T/Km
 transportados, teríamos uma estimativa de ...336" (Enge
 nheiros de Transportes)

Trata-se de um mero exercício matemático, uma regra de três simples aplicada a objetos diversos e com tantas peculiaridades, como os casos de transportes de cargas pelas vias rodoviária, aérea, marítima e ferroviária, Para uma Instituição que pleiteia a criação de um cur so novo, em uma área, onde até hoje no Brasil, só exis tem tais cursos e poucos, a nível de PG e para o qual, na elaboração do projeto, segundo suas préprias palavras contaram com a assessoria de técnicos, que "foram ao ex terior pós-graduar-se em Engenharia de Transportes", parece-nos que:

na melhor das hipóteses, a instituição peca por excesso de simplificação e até ingenuidade ao fazer tais especu lações(o que não é compatível com o nível alegado para sua assessoria) e <u>na pior das hipéteses</u>, imaginaram que tais dados não seriam avaliados cuidadosamente pelo CFE. O "volume de anexos" que incorporaram ao processo(al guns nada acrescentando de substancial para a ponderação do mérito do pedido) torna seu manuseio e avaliação "bem mais longo do que seria necessário e desejável, para a otimização do tempo de julgamento.

5 - " Transportes de Passageiros "

Apresentam, neste item nas pp 58, 59(anexo 5) dados para o país e o recorrente argumento de que o desenvolvimen to econômico e urbano do país coloca uma necessidade ine vitável de melhoria no setor de transportes. "Comparando-se o volume de cargas... com uma demanda de 1146 engenheiros(já refutada por nós) ... poderíamos, guardada a proporção, prever 10% (1) daquela demanda, ou seja, 114."

(1) ••• " prever 10% daquela demanda "... Novamente mera especulação, sem qualquer base para a poiá-la.

Parecer do Relator - Somos de opinião que a instituição não cumpriu a alínea a do artigo 3º da resolução nº 17/77. Na verdade, analisando os argumentos apresentados, constatamos que todos, sem excessão, careciam de "base factual para demons trar a existência de mercado de trabalho regional. Importante destacar que no item Necessidades Sociais, a interessada coloca que para um projeto que visa a criação de um curso em uma nova especialidade "valeriam os argu mentos e os fatos estatísticos arrolados para ter como

necessidade social e da profissão proposta, os dados de ca ráter nacional" (fls 22 do processo) (grifos nossos). Quanto aos "fatos estatísticos arrolados "já demonstramos a precariedade dos mesmos; no que se refere aos "dados de caráter nacional", estes a referência constante e como pro vamos, igualmente precários, para a demonstração de "um mercado amplo, profuso e urgente do Mercado de Trabalho pa ra o novo profissional" (fls 21/processo)

Argumentando, por outro lado, a impossibilidade de "auferir indicadores para avaliação da possível demanda do novo cur so "(fls. 27/processo) reportam-se a dados sobre engenharia civil. Ora, os dados sobre este curso, no DGE 35(anexado à esse parecer), mostram claramente uma diminuição de deman da por esse curso; além disso, a própria interessada refere-se ao desemprego na área de Engenharia/Construção Civil(fls 26/processo) na região.

Não negamos que haja necessidade, para a otimização dos re cursos e melhoria dos serviços na área de transportes, de um engenheiro que seja especialista em transportes. Este certamente seria útil para atender, sobretudo, as pos síveis necessidades dos órgãos e empresas públicas ligados ao setor (ex. Secretarias de Transportes). No entanto, até então esta necessidade tem sido atendida/ preenchida pelos " engenheiros tradicionais " e profissio nais afins, que habilitam-se a atuar na área, ou em cursos de pós-graduação (poucos) ou, o que é certamente o mais usu al, na prática profissional, através do exercício de solu ção de problemas impostos pelo trabalho, e/ou pela troca de experiência com profissionais que atuam há mais tempo no ramo.

A propósito, a única referência de curso nesta especialida de a nível universitário é o oferecido pela COPPE/UFRJ- mes trado - que oferece 15 vagas anuais. E procedente supor, que uma Instituição de renome nacional, como a citada, se estivesse pressionada por uma forte demanda do setor, já po deria ter expandido o número de vagas. Dentro do mesmo ra ciocínio e sabendo-se que o curso da CCPPE/UFRJ começou em 1979, caberia supor também, que outros cursos de Engenharia de Transportes teriam sido abertos pelas nossas melhores u niversidades, com tradição na área de Engenharia, o que até então não ocorreu.

Não tendo sido demonstrada a exigência de mercado de Traba lho específico - a não ser potencialmente e mesmo assim re duzido - seria óbviamente difícil traçar um perfil profissi ográfico do novo profissional. Tal fato fica, aliás, compro vado pelo que a Interessada oferece no anexo 5. O perfil alí traçado não se apóia em quaisquer documentos dos exigidos pe los parágrafos 2 e 5 do artigo 3º da Resolução nº 17/77 des te conselho.

Em todo o processo também não se encontra nenhum documen to que demonstre " consultas as empresas ou entidades pú blicas ou privadas a que se destina o profissional ", con forme está definida, no parágrafo 2º da Res. 17/77, a ba se sobre a qual deverá ser traçado o perfil Profissiográ fico.

Também não respondem a exigência do parágrafo 5°, da mes ma resolução, pois não encontramos nenhum documento que prove ter havido a consulta ao órgão de classe correspon dente, que subsidie a fixação das atribuições específicas do profissional a ser formado pelo novo curso. Face ao exposto, não temos como recomendar a autorização do curso de Engenharia de Transportes solicitada pela Ins tituição Interessada.

Voto do Relator: Votamos, com base na avaliação de compe tência da CAPLAN sobre este processo, con tra a autorização pedida pelas Faculdades Canoenses, para a implantação de novo cur so de Engenharia de Transportes.

CONCLUSÃO DA CÂMARA

A Câmara de Planejamento (CAPLAN) acompanha o voto do Relator.

Sala das Sessões, 08 de novembro de 1984.

Vice-Presidente, no exercício

Baliun Fily, Relator

MEC/CFE PARECER NO/160/85

PROC. NO

IV - DECISÃO DO PLENÁRIO

O Plenário do Conselho Federal de Educação aprovou , por unanimidade, a Conclusão da Câmara.

Sala Barretto Filho , em 20 de 03 de 1985

Livros Grátis

(http://www.livrosgratis.com.br)

Milhares de Livros para Download:

| Baixar | livros | de A | Δdm | inis | tracão |
|--------|------------|----------|-------------|--------|--------|
| Duinui | 11 4 1 0 0 | ac_{I} | MILL | 11 110 | uquo |

Baixar livros de Agronomia

Baixar livros de Arquitetura

Baixar livros de Artes

Baixar livros de Astronomia

Baixar livros de Biologia Geral

Baixar livros de Ciência da Computação

Baixar livros de Ciência da Informação

Baixar livros de Ciência Política

Baixar livros de Ciências da Saúde

Baixar livros de Comunicação

Baixar livros do Conselho Nacional de Educação - CNE

Baixar livros de Defesa civil

Baixar livros de Direito

Baixar livros de Direitos humanos

Baixar livros de Economia

Baixar livros de Economia Doméstica

Baixar livros de Educação

Baixar livros de Educação - Trânsito

Baixar livros de Educação Física

Baixar livros de Engenharia Aeroespacial

Baixar livros de Farmácia

Baixar livros de Filosofia

Baixar livros de Física

Baixar livros de Geociências

Baixar livros de Geografia

Baixar livros de História

Baixar livros de Línguas

Baixar livros de Literatura

Baixar livros de Literatura de Cordel

Baixar livros de Literatura Infantil

Baixar livros de Matemática

Baixar livros de Medicina

Baixar livros de Medicina Veterinária

Baixar livros de Meio Ambiente

Baixar livros de Meteorologia

Baixar Monografias e TCC

Baixar livros Multidisciplinar

Baixar livros de Música

Baixar livros de Psicologia

Baixar livros de Química

Baixar livros de Saúde Coletiva

Baixar livros de Serviço Social

Baixar livros de Sociologia

Baixar livros de Teologia

Baixar livros de Trabalho

Baixar livros de Turismo