

# **DIAGNÓSTICO DA OUTORGA DE DIREITO DE USO DE RECURSOS HÍDRICOS**

## **Diretrizes e Prioridades**

**Superintendência de Outorga e Cobrança/ANA**

**Equipe Técnica**

***Alan Vaz Lopes***

***André Raymundo Pante***

***Fabiana Vieira Lima de Carvalho***

***Leonardo Mitre Alvim de Castro***

***Luciano Meneses Cardoso da Silva***

**Brasília, 13 de julho de 2005**

# **Livros Grátis**

<http://www.livrosgratis.com.br>

Milhares de livros grátis para download.

# **SUMÁRIO DO TRABALHO**

## **1- Análise da Legislação Federal referente à Outorga**

- A outorga e os outros instrumentos da PNRH;**
- Integrantes do SINGREH e sua atuação frente à outorga (CNRH, ANA, CERH, Comitês, Órgãos estaduais de recursos hídricos e Agências de Águas;**
- Resoluções dos CNRH e CONAMA que dispõem sobre outorga.**

## **2- Avaliação dos Sistemas de Outorga existentes no País**

- Diagnóstico dos órgãos gestores de recursos hídricos;**
- Análise das outorgas emitidas no País;**
- Estimativas de usos outorgáveis no País.**

## **3- Integração dos Instrumentos de Outorga e Licenciamento Ambiental**

## **4- Propostas de diretrizes para a implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga.**

# **Avaliação dos Sistemas de Outorga no País**

## **Para cada Estado ou Autoridade Outorgante**

- 1- Situação Atual do Sistema de Outorga (Órgão gestor, estrutura existente, demanda média de solicitações, demanda de equipe, banco de dados, etc.);**
- 2- Critérios de Outorga (vazão de referência, percentuais outorgáveis, usos insignificantes, lançamentos de efluentes, vazões ecológicas, outros critérios);**
- 3- Procedimentos Administrativos (pré-análises, formulários, publicações, emolumentos cobrados, prazos de validade, integração com o licenciamento);**
- 4- Formas de Análise dos Pedidos de Outorga (base digital de hidrografia, necessidade de vistoria, softwares e metodologias utilizadas);**
- 5- Ações pró-ativas desenvolvidas;**
- 6- Principais problemas verificados e sugestões de melhoria;**

# **Avaliação dos Sistemas de Outorga no País**

**Análise das outorgas emitidas no País (até dez/2004)**

**Total de Outorgas emitidas: 95.107 (2.304m<sup>3</sup>/s)**

**A. Águas superficiais: 73.233 (2.215m<sup>3</sup>/s)**

**B. Águas subterrâneas: 21.874 (89m<sup>3</sup>/s)**

**I. Captações ou alterações de regime e quantidade: 70.660 (2.044m<sup>3</sup>/s)**

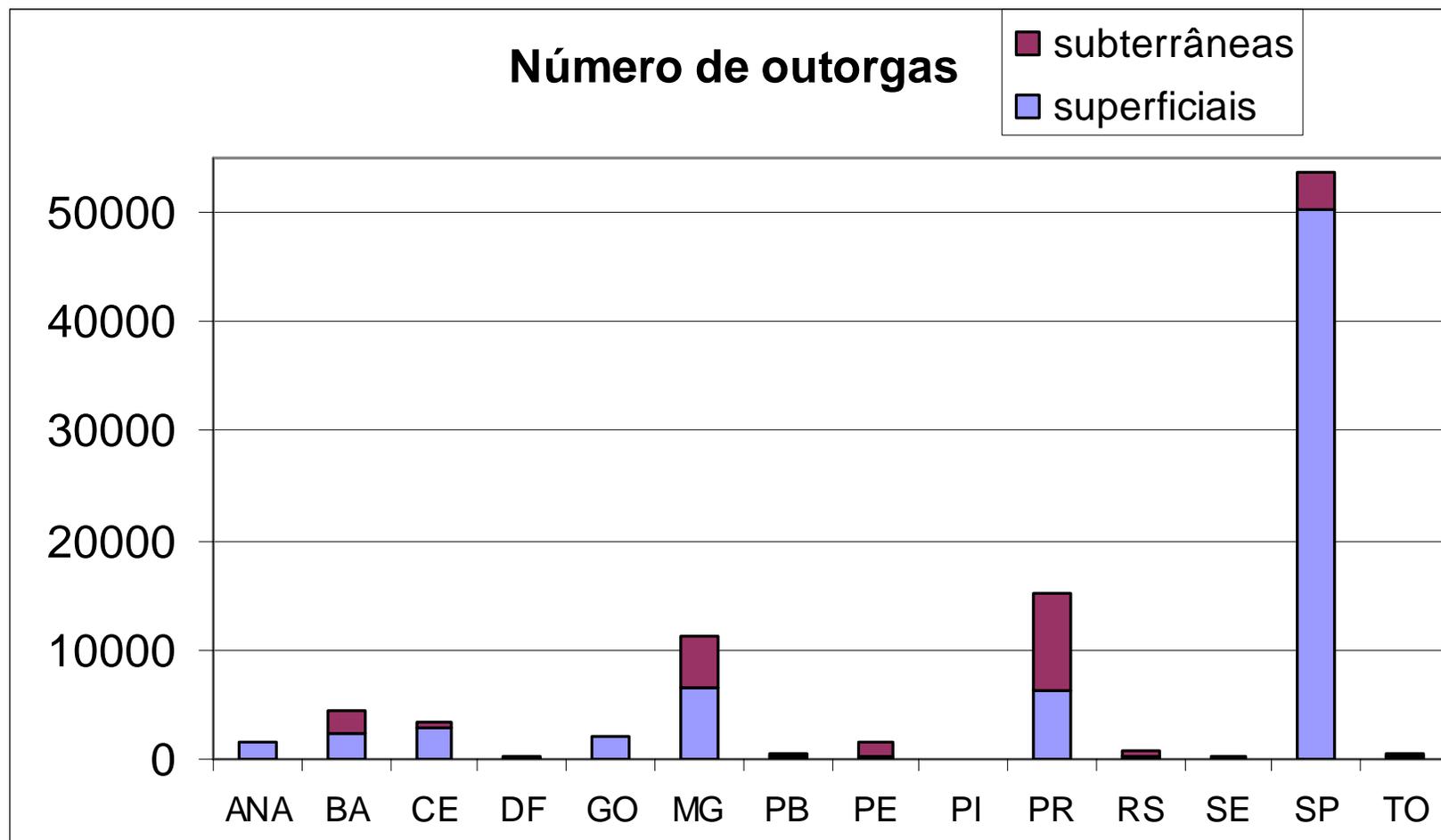
**II. Lançamentos de efluentes ou alterações de qualidade: 24.447 (260m<sup>3</sup>/s)**

**Obs: - Estados cujos órgãos outorgantes encaminharam relação de outorgas: BA, CE, DF, GO, MG, PB, PE, PI, PR, RS, SE, SP, TO, além da ANA.**

**- Não inclui as outorgas emitidas por AL, RJ e RN.**

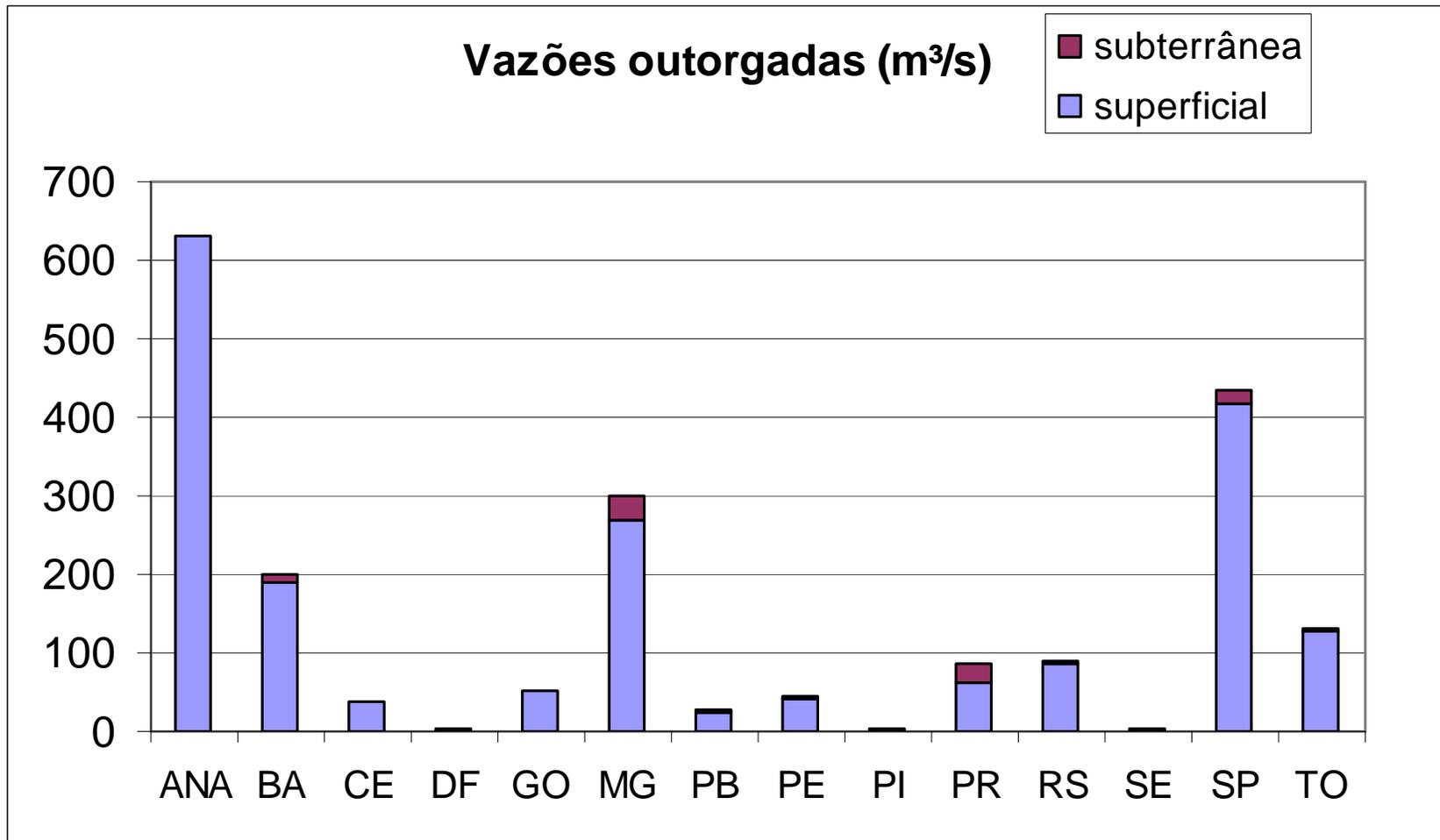
# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Análise das outorgas emitidas no País



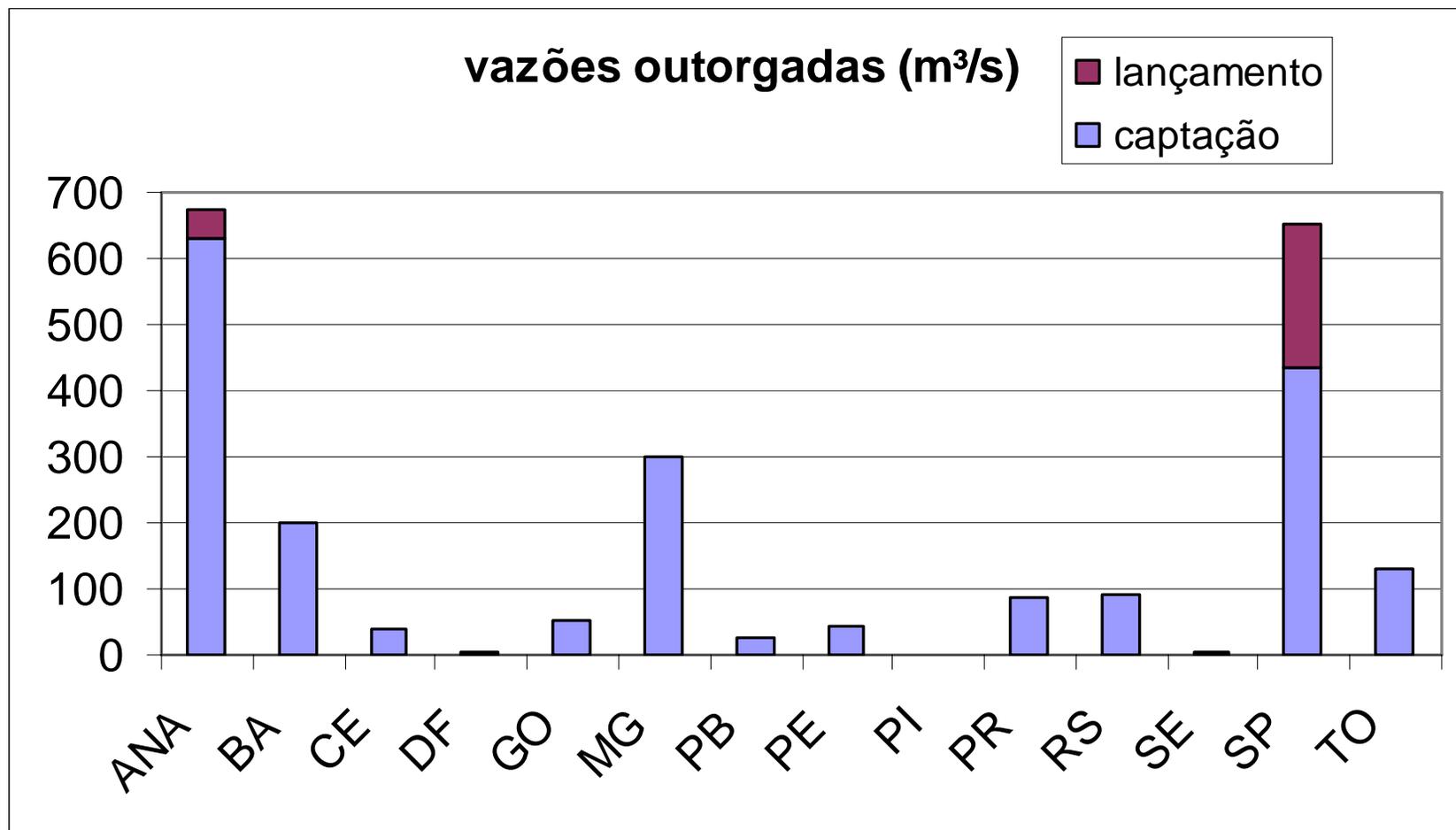
# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Análise das outorgas emitidas no País



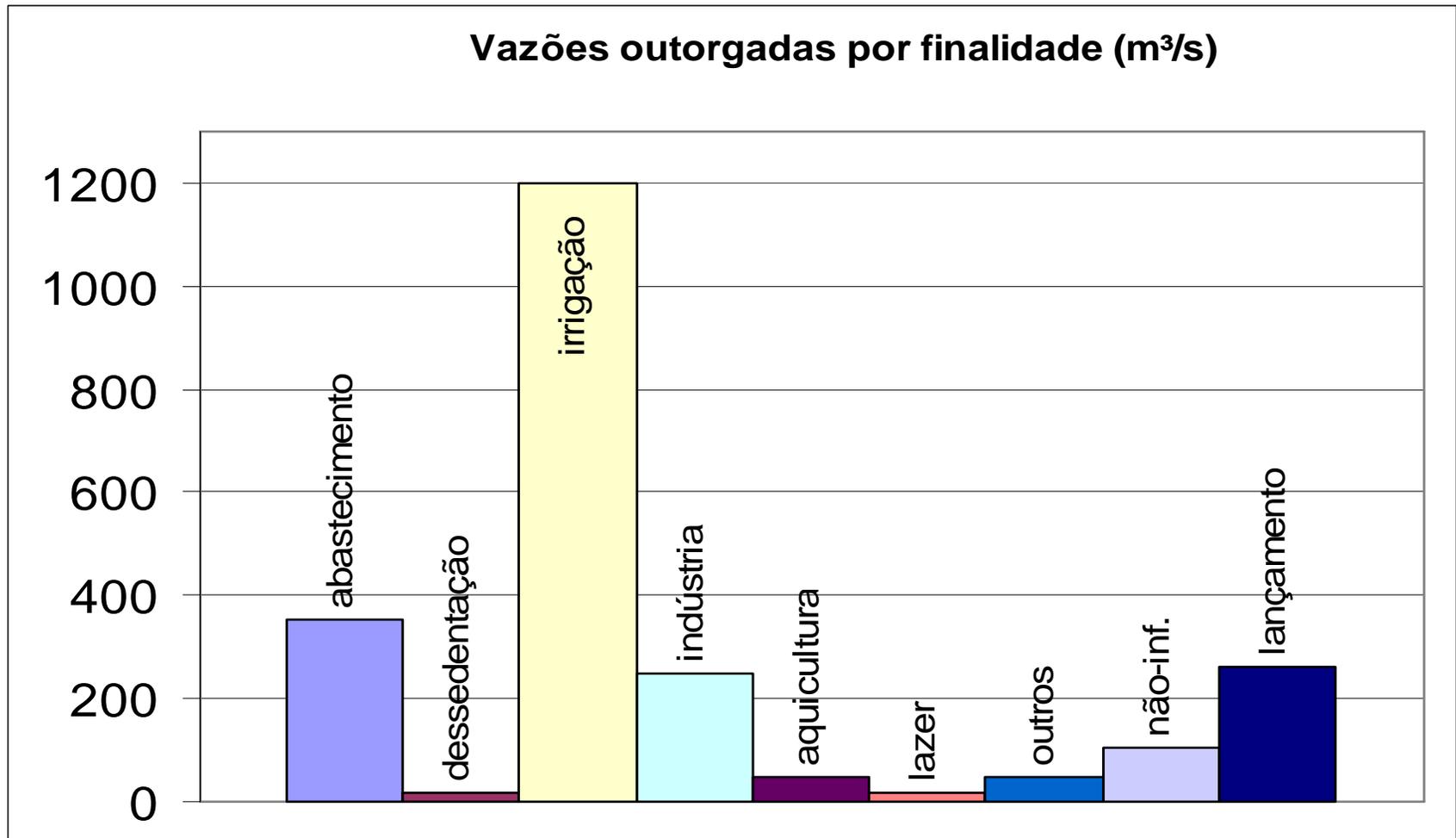
# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Análise das outorgas emitidas no País



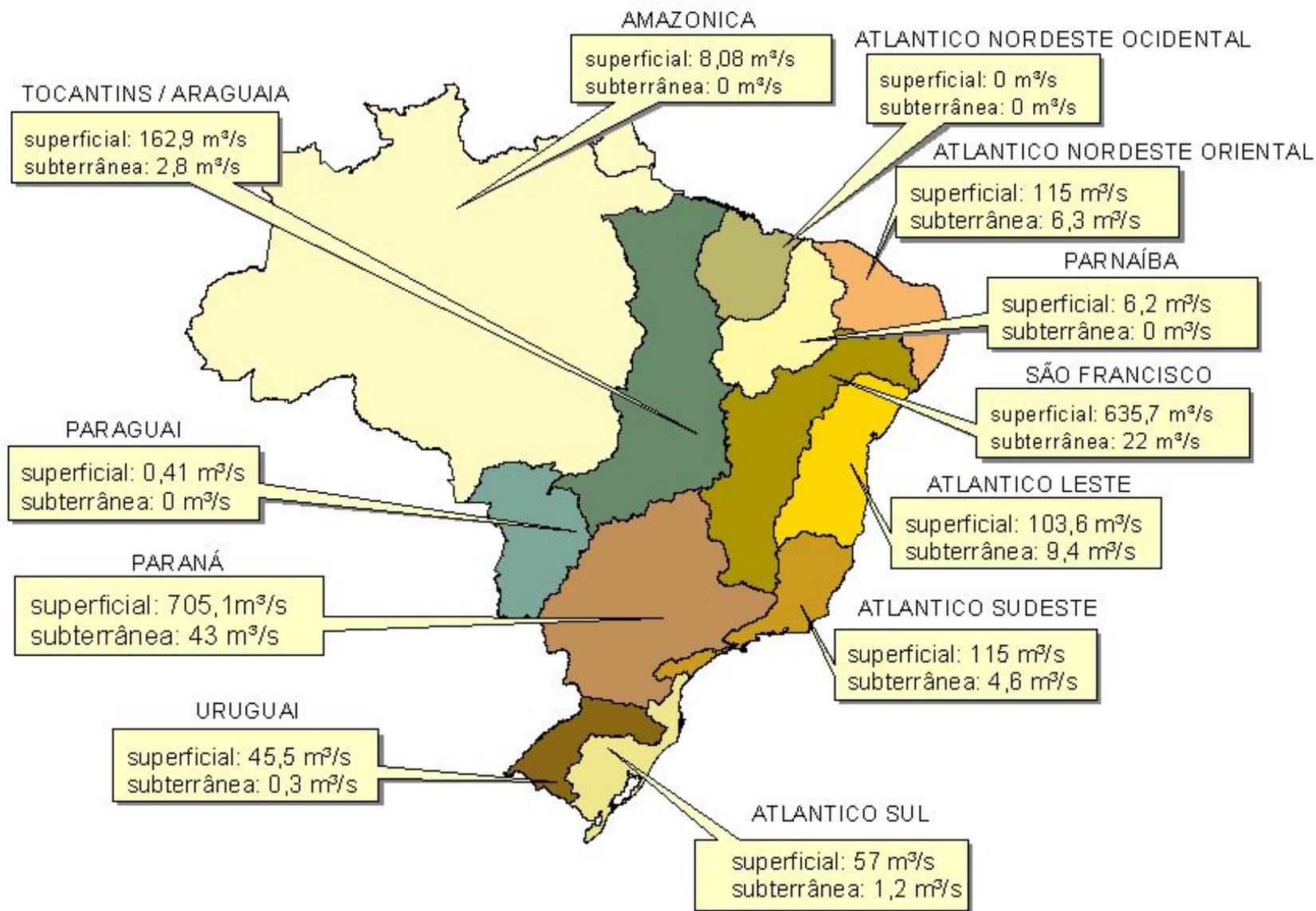
# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Análise das outorgas emitidas no País



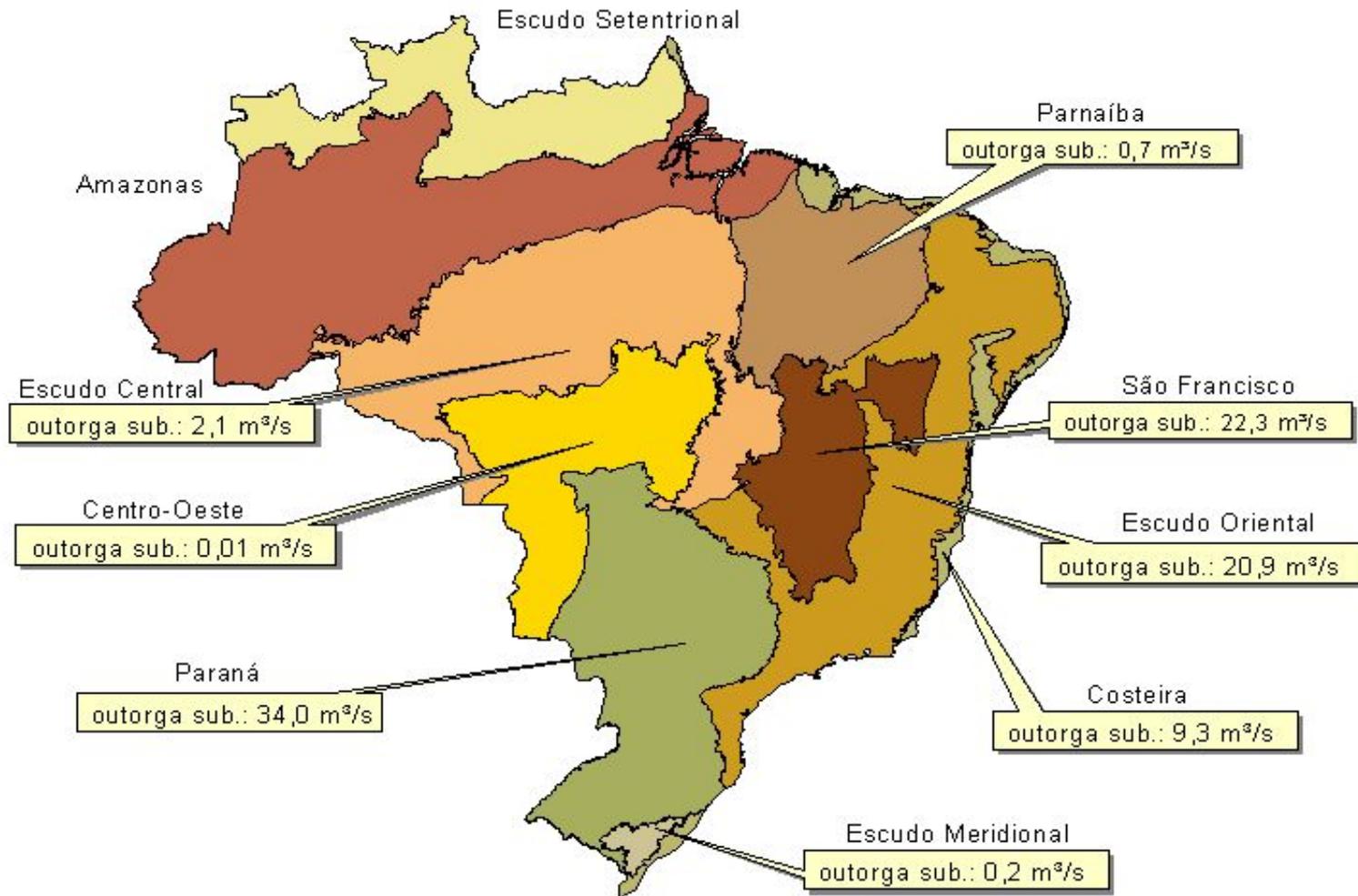
# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Vazões outorgadas por Região Hidrográfica



# Avaliação dos Sistemas de Outorga no País

## Vazões outorgadas de águas subterrâneas por Província Geológica



# **Integração Outorga Licenciamento**

- 1- Dois Sistemas diferentes para emissão de documentos autorizativos. SISNAMA (Licenciamento) e SINGREH (Outorgas);**
- 2- Na primeira etapa, redação de Resolução definindo os momentos em que devem ser emitidos os atos administrativos e os pré-requisitos (Resolução já aprovada na CTIL, a ser encaminhada para Plenária CNRH);**
- 3- Na segunda etapa, discussão de procedimentos de análise, objetivando evitar duplicidade de análises para cada tipo de intervenção em recursos hídricos (lançamento de efluentes, aproveitamentos hidrelétricos, barramentos, sistemas de drenagem, etc);**
- 4- Proposta que a segunda etapa seja realizada, inicialmente, por meio de discussões e emissão de Instrução Normativa entre a ANA e o IBAMA e depois remetida a discussões e emissão de Resoluções dos Conselhos.**

# Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga

## 1- Campanhas de Regularização de Usos de Recursos Hídricos existentes

- A. Em função da outorga tratar de um procedimento novo, há a necessidade de ações pró-ativas, visando a regularização dos usos existentes;
- B. Propõe-se a realização de programas de regularização de usos por bacias hidrográficas, que constariam de:
  - 1. Cadastramento de usuários;
  - 2. Realização de estudos de disponibilidade e balanço hídrico;
  - 3. Proposição de Marcos Regulatórios;
  - 4. Emissão das Outorgas de direito de uso, regularizando os usuários existentes.

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **2- Cadastro Nacional de Usuários de Recursos Hídricos - CNARH**

- A. Objetiva a disponibilização sistemática de informações sobre usuários e demandas de recursos hídricos existentes em todo o País;**
- B. Possibilitará a todos os usuários o cadastramento via Internet e a atualização das informações a qualquer tempo;**
- C. A partir do cadastramento, caberá à autoridade outorgante competente, formalizar as outorgas ou indicar as condições para o acesso à água pelo usuário;**
- D. Necessidade de discussão entre os órgãos gestores de recursos hídricos sobre as informações necessárias, os mecanismos de codificação, atualização de dados;**
- E. Necessidade de capacitação e aparelhamento dos órgãos gestores para recepção e manutenção dos dados informados e para a posterior emissão das outorgas, regularizando os usos de recursos hídricos.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **3- Estabelecimento de Marcos Regulatórios**

- A. Tratam-se de regras de uso da água necessárias à regularização dos usos existentes e para a outorga a novos usuários a serem instalados em determinado horizonte de tempo;**
- B. Para os seus estudos, há a necessidade de avaliação das atuais condições de uso da água e o traçado de prognósticos quanto aos usos futuros da água;**
- C. Os Marcos devem prever a alocação de água por setor usuário e por período de tempo, além de requisitos de vazão mínima e de carga máxima de poluentes na transição dos corpos de água;**
- D. Os seus estudos e a sua definição devem ser realizados por meio de estreita articulação e ações integradas entre as autoridades outorgantes estaduais e a ANA.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **4- Regularização de usos para outorga em setores estratégicos (1/3)**

**Setores estratégicos objeto de ações específicas de regularização: Saneamento, Transporte Aquaviário, Agricultura Irrigada, Industrial, Setor Elétrico, Aquicultura, Implantação de Reservatórios.**

**Propostas:**

**Inicialmente, articulação entre os órgãos gestores estaduais e a ANA;**

**Saneamento: Articulação e parceria entre órgãos de recursos hídricos e ASSEMAE, AESBE, MCidades, FUNASA e ABES para a regularização desses usos de águas;**

**Agricultura Irrigada: Busca de parceria com órgãos de financiamento, concessionárias de energia e da realização do Cadastro Nacional de Irrigantes para chamada de usuários.**

**Setor Industrial: Parcerias com a CNI, Federações estaduais de indústrias e órgãos de financiamento. Definição de procedimentos em Resoluções como para mineração, que está na CTPOAR/CNRH;**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **4- Regularização de usos para outorga em setores estratégicos (2/3)**

**Aqüicultura: Realização de estudos de capacidade de suporte por reservatório com a definição dos marcos regulatórios para disciplinar o uso da água – Cadastramento de usuários do reservatório;**

**Implantação de Reservatórios: Necessidade de aperfeiçoamento e padronização dos procedimentos de análise;**

**Setor Elétrico:**

- Necessidade de articulação entre órgãos gestores de recursos hídricos para a integração de procedimentos técnicos para controle dos usos já existentes;**
- Aprimoramento e padronização das formas de análise dos impactos resultantes da sua implantação e das restrições de uso proporcionadas.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **4- Regularização de usos para outorga em setores estratégicos (3/3)**

**Transporte Aquaviário: Setor se caracteriza como usuário sob dois aspectos:**

**1- Quando efetua intervenções no regime dos corpos de água para manter ou melhorar as condições de navegação (obras de elevação de nível d'água (eclusas) e de regularização de vazões, canalizações, dragagens e derrocamentos, dentre outras) – Intervenções sujeitas à outorga;**

**2- Quando demanda a manutenção de níveis adequados à navegação (restrição de usos consuntivos a montante) – necessidade de definição das condições necessárias à navegação.**

**Ações Propostas:**

**1- Discussão das interferências previstas e consolidação das definições no âmbito dos Planos de Bacias;**

**2- Atualização do Plano Nacional de Viação de 1973, redefinindo prioridades e cronogramas do setor.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **5- Outorga em Águas Subterrâneas**

- A. Águas Subterrâneas de domínio dos Estados, conforme CF 1988. Carência de procedimentos e critérios técnicos consolidados na maior parte dos órgãos estaduais. Superexploração pode causar prejuízos ao escoamento de base dos cursos de água superficiais;**
- B. Necessidade de realização de estudos para aumentar o nível de conhecimento dos sistemas aquíferos existentes no país e reduzir o nível de incertezas;**
- C. Participação da ANA, para apoio aos estudos e articulação entre Estados;**
- D. Zoneamento dos aquíferos para orientação quanto à utilização futura;**
- E. Definição de metodologia de cálculo de disponibilidade hídrica e análise dos pedidos de outorga;**
- F. Regularização de usos com apoio das empresas distribuidoras de energia elétrica;**
- G. Necessidade de continuação das discussões no CNRH de proposta de Resolução para articulação entre órgãos de recursos hídricos e DNPM no caso de águas minerais.**

# Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga

## 6- Outorga em Zona Costeira

- A. Necessidade de documentos autorizativos de SPU – Secretaria de Patrimônio da União, Comando da Marinha e IBAMA, além da outorga de uso de recursos hídricos;**
- B. Instrução Normativa Interministerial nº 06/2004 dispendo sobre fluxo de documentos e autorizações;**
- C. Há necessidade de definição de critérios técnicos para as áreas estuarina e costeira, que observem padrões de qualidade e transporte aquaviário;**
- D. Proposta de continuação das discussões no âmbito do GERCO do MMA – Programa Nacional de Gerenciamento Costeiro e envolvimento das Câmaras Técnicas do CNRH. (definição de critérios de outorga e melhoria nos procedimentos, tornando-os mais claros, para a regularização dos usuários existentes).**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **7- Outorga em Rios Transfronteiriços (1/2)**

**Atualmente são verificadas dificuldades para a gestão desses corpos de água, em função de:**

- Insipiência de arranjos institucionais e acordos internacionais;**
- Deficiências de conhecimento sobre os fenômenos hidrológicos nessas áreas;**
- Diferenças entre as Políticas e os Instrumentos de Gestão de Recursos Hídricos;**
- Diferenças e desconhecimento entre as características das intervenções e demandas atuais e futuras de cada um dos países envolvidos.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **7- Outorga em Rios Transfronteiriços (2/2)**

### **Propostas:**

- 1. Desenvolvimento de estudos técnicos para a definição dos corpos de água transfronteiriços, áreas de influência e atores envolvidos;**
- 2. Determinação das disponibilidades e demandas hídricas atuais e futuras, além da identificação dos conflitos;**
- 3. Estabelecimento de regras internacionais para a implantação e operação de aproveitamentos de recursos hídricos;**
- 4. Definição de metas de racionalização do uso da água, formas de monitoramento, controle e fiscalização, quotas de utilização das águas e condições de entrega;**
- 5. Integração dos sistemas de informações sobre recursos hídricos e das redes de monitoramento quali-quantitativo das águas;**
- 6. Fomento ao desenvolvimento de pesquisas sobre fenômenos hidrológicos e climáticos em grandes bacias hidrográficas e aquíferos.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **8- Fortalecimento Institucional para Implementação da Outorga**

- A. Atualmente, análises de pedidos de outorga realizadas, em sua maioria, por técnicos em cargos comissionados ou com contratos temporários (grande rotatividade de técnicos, sem agregar conhecimento para o órgão gestor);**
- B. Necessidade de Fortalecimento Institucional para que a emissão das outorgas seja realizada de forma técnica, sem ser um entrave ao desenvolvimento;**
- C. Proposta de realização de estudos para definição de equipe técnica e formação para cada órgão gestor;**
- D. Verificação da equipe existente e realização de concursos públicos;**
- E. Definição de um Programa de Capacitação dos técnicos estaduais, realizados por especialistas dos órgãos que têm procedimentos consolidados, entre eles a ANA;**
- F. Definição de uma Sistemática de troca de informações entre os órgãos outorgantes, para apoio técnico e discussão de metodologias de análise.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **9- Proposição de Sistema Nacional de Informações**

- A. Todos os órgãos gestores de recursos hídricos publicam suas Portarias e Resoluções de Outorga em Diários Oficiais;**
- B. Entretanto, para a efetiva disponibilização das informações aos usuários e interessados, há a necessidade de um Sistema via Internet, de fácil acesso por todos;**
- C. Proposta de discussão entre as autoridades outorgantes de informações relevantes de cada outorga, que poderiam ser disponibilizadas na Internet;**
- D. Desenvolvimento de Sistema com envolvimento dos órgãos gestores estaduais e da ANA, que apresente as principais informações das outorgas emitidas;**
- E. Consolidação do Sistema com as informações do CNARH.**

# **Propostas de Diretrizes para a Implementação e o aperfeiçoamento do instrumento outorga**

## **10- Resumo das recomendações e propostas**

- A. Realização de ações pró-ativas como cadastros de usuários para a regularização dos usos existentes;**
- B. Implementação do CNARH;**
- C. Estabelecimento de Marcos Regulatórios por bacias;**
- D. Definição de estratégias para a regularização de usos em setores estratégicos;**
- E. Discussão de procedimentos e critérios para outorga de águas subterrâneas, rios transfronteiriços e zona costeira;**
- F. Fortalecimento institucional na área de outorga;**
- G. Disponibilização de um sistema para a divulgação das outorgas emitidas.**

# Livros Grátis

( <http://www.livrosgratis.com.br> )

Milhares de Livros para Download:

[Baixar livros de Administração](#)

[Baixar livros de Agronomia](#)

[Baixar livros de Arquitetura](#)

[Baixar livros de Artes](#)

[Baixar livros de Astronomia](#)

[Baixar livros de Biologia Geral](#)

[Baixar livros de Ciência da Computação](#)

[Baixar livros de Ciência da Informação](#)

[Baixar livros de Ciência Política](#)

[Baixar livros de Ciências da Saúde](#)

[Baixar livros de Comunicação](#)

[Baixar livros do Conselho Nacional de Educação - CNE](#)

[Baixar livros de Defesa civil](#)

[Baixar livros de Direito](#)

[Baixar livros de Direitos humanos](#)

[Baixar livros de Economia](#)

[Baixar livros de Economia Doméstica](#)

[Baixar livros de Educação](#)

[Baixar livros de Educação - Trânsito](#)

[Baixar livros de Educação Física](#)

[Baixar livros de Engenharia Aeroespacial](#)

[Baixar livros de Farmácia](#)

[Baixar livros de Filosofia](#)

[Baixar livros de Física](#)

[Baixar livros de Geociências](#)

[Baixar livros de Geografia](#)

[Baixar livros de História](#)

[Baixar livros de Línguas](#)

[Baixar livros de Literatura](#)  
[Baixar livros de Literatura de Cordel](#)  
[Baixar livros de Literatura Infantil](#)  
[Baixar livros de Matemática](#)  
[Baixar livros de Medicina](#)  
[Baixar livros de Medicina Veterinária](#)  
[Baixar livros de Meio Ambiente](#)  
[Baixar livros de Meteorologia](#)  
[Baixar Monografias e TCC](#)  
[Baixar livros Multidisciplinar](#)  
[Baixar livros de Música](#)  
[Baixar livros de Psicologia](#)  
[Baixar livros de Química](#)  
[Baixar livros de Saúde Coletiva](#)  
[Baixar livros de Serviço Social](#)  
[Baixar livros de Sociologia](#)  
[Baixar livros de Teologia](#)  
[Baixar livros de Trabalho](#)  
[Baixar livros de Turismo](#)